

PYTTIS OCH STRÖMFORS KOMMUNER

PYTTIS OCH STRÖMFORS KOMMUNERS GEMENSAMMA DELGENERALPLAN FÖR ABBORRFORS

PROGRAM FÖR DELTAGANDE OCH BEDÖMNING

4.10.2005, 28.8.2006

I denna plan presenteras planläggningsprojektets läge och mål samt redogörs för hur intressenterna i området kan inverka på planläggningen och hur planens konsekvenser bedöms i arbetet

Programmet för deltagande och bedömning (PDB) kompletteras vid behov under planeringen och programmet finns till påseende på kommunkansliet under hela beredningstiden.



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

UTGÅNGSPUNKTERNA I PLANERINGEN

1. Planens namn och planeringsområde
2. Definition av planeringsuppgiften och målen
3. Beskrivning av området, gjorda utredningar och tidigare planer

DELTAGANDE OCH BEDÖMNING

4. Intressenter
5. Information och deltagande
6. Konsekvensbedömning
7. Kontaktuppgifter

BILAGOR

Bilaga 1 Karta över gränserna för området för vilket delgeneralplan skall utarbetas



UTGÅNGSPUNKTERNA I PLANERINGEN

1 PLANENS NAMN OCH PLANERINGSOMRÅDE

Pyttis kommun och Strömfors kommun har beslutat utarbeta en gemensam delgeneralplan för Abborrfors området. Planens namn är DELGENERALPLANEN FÖR ABBORRFORS.

Planeringsområdet är beläget vid Kymmene älvs västra arm i Abborrfors i Pyttis och Strömfors kommuner. Planeringsområdets areal är ca 10,5 km².

Delgeneralplanläggningens influensområde är större än planeringsområdet.

Planeringsområdets gränser framgår av kartbilagan (bilaga 1).

2 DEFINITION AV PLANERINGSUPPGIFTEN OCH MÅLEN

Strömfors och Pyttis kommuner har gett kommittén för delgeneralplanläggningen uppdraget att utarbeta och godkänna en gemensam delgeneralplan. I markanvändnings- och bygglagen 6 kap. (MBL 46-49 §) stadgas om en gemensam generalplan. Avvikande från övriga generalplaner skall en gemensam generalplan för flera kommuner föras till miljöministeriet för fastställelse. Med en gemensam generalplan är det möjligt att avvika från lösningarna i en landskapsplan.

Syftet med delgeneralplanen är att styra de allmänna dragen i samhällsstrukturen och markanvändningen i Abborrfors samt att sammanfoga funktionerna. I delgeneralplanen anges principerna för den eftersträlvade utvecklingen och anvisas nödvändiga områden till grund för den detaljerade planläggningen och annan planering samt byggande och annan markanvändning (MBL 35 §).

Med hjälp av delgeneralplanen bildas i närheten av den kommande motorvägens planskilda anslutning ett attraktivt område som betjänar vägtrafikanterna, turisterna och den lokalbefolkning samt företagarna. Syftet med arbetet är att styra byggandet och ta fram idéer samt anvisa en markanvändning som är kännetecknande för området och som stöder dess identitet.

Målen med delgeneralplaneringen är bl.a. att:

- främja idkandet av näringar som lämpar sig för området
- främja natur- och kulturmiljöns värden bevaras genom att betona de element som stöder värdenas särdrag och anpassa markanvändningen till en naturlig del av dem
- stärka områdets identitet
- stärka områdets attraktionskraft och markera den närmaste miljön
- precisera markanvändningsfrågorna i anslutning till vägens linjesträckning
- trygga tillräckliga områden för allemansrätt och allmän rekreation
- anvisa markägarna en skälig och jämlik byggrätt i det norra området i Pyttis kommun

- möjlighet ges att bevilja bygglov åtminstone på en del av strandområdena direkt med stöd av delgeneralplanen,
- anvisa bosättning, industri och rekreation samt natur i ett naturligt förhållande till utredningsplanen för vattentjänster
- säkerställa markanvändningen i anslutning till reserveringen för HELI-banan

Planläggningen har inletts på kommunernas initiativ. Delgeneralplanen utarbetas till en plan med rättsverkningar och som styr detaljplanläggningen.

Medlemmarna i delgeneralplanekommittén fr.o.m. början av år 2003 är i Strömfors kommun Askö Vilamäa, Taisto Uutinen, Markku Paakkari, Risto Nieminen, Markus Lindroos, i Pyttis kommun Tuija Rantala, Bengt Renlund, Pirkko Silta, Olli Ikonen, Pirjo Kopra. Askö Vilamäa fungerar som kommitténs ordförande och Pirjo Kopra som sekreterare. Lovisanejdens områdesarkitekt Maria Mäntysaari fungerar som sakkunnig medlem i kommittén.

3 BESKRIVNING AV OMRÅDET, GJORDA UTREDNINGAR OCH TIDIGARE PLANER

Allmänt

Området som skall delgeneralplaneras är beläget vid Kymmene älvs västra arm i Abborrfors i Strömfors och Pyttis kommuner. Kymmene älvs värdefulla landskapshelhet av riksintresse samt Abborrforsvikens värdefulla fågelvatten av riksintresse, som hör till Natura 2000-programmet, ingår i Abborrfors-området.

Regionplan/Landskapsplan

Pyttis kommun hör till Kymmenedalens förbund och Strömfors kommun till Östra Nylands förbund.

Regionplaner:

- Östra Nylands regionplan, fastställd
- Kymmenedalens regionplan, fastställd

I bägge landskapsförbunden har utarbetning av en landskapsplan anhängiggjorts.

Delgeneralplaner

För Marknadsbacken i Abborrfors finns det en delgeneralplan som miljöministeriet har fastställt år 1999. Området som skall planläggas gränsar till delgeneralplaneområdet för Kymmene älvs västra armar. Planen har utarbetats i ett samarbete mellan Pyttis, Strömfors och Elimä kommuner. Miljöministeriet fastställde planen år 1998.

Detaljplaner

I området finns det varken detaljplaner eller stranddetaljplaner.

Befintliga utredningar, skyddsprogram, skyddsbeslut

Då delgeneralplanen utarbetas beaktats i nödvändig utsträckning följande skyddsprogram och skyddsbeslut samt riksomfattande, landskapsomfattande och lokala utredningar och beslut.

Utredningsplanen för riksväg 7 (E18) avsnittet Lovisa-Kotka. Trafikministeriet har fastställt planen år 2001

En förstudie av banlinjens inverkan på planeringen av området
(Banförvaltningscentralen, 2004)

Värdefulla, byggda kulturmiljöer av riksintresse (Museiverket, Miljöministeriet . 1993)

- Abborrfors gård
- Kymmene älvs landskap
- Kulturlandskap av Abborrfors
- Marknadsbacken, en historisk marknadsplats

Värdefulla landskapsområden av riksintresse (Landskapsarbetsgruppens betänkande II, Betänkande 66/1992, Miljöministeriet)

- Kulturlandskapet i Kymmene älvdal

Natura 2000-områden

- Abborrforsvikens värdefulla fågelvatten av riksintresse

Landskaps- och miljöutredningar

- (Sauvo Henttonen 1995)
- Uppgifterna om naturskyddsområden och objekt samt om värdefulla områden behandlas i natur- och landskapsutredningen som utarbetas i planläggningen

Inventeringar av byggnadskulturen

- Översiktlig byggnadsinventering (Selja Flink 1995)
- Byggnadsinventering i Östra Nyland (pågående)
- Vägmuseets inventering av kustvägen (1990)
- Skötselprogram för kulturhistoriskt värdefulla miljöer i Kymmene älvdal, Kouvola seudun kuntayhtymä 1998

Fornminnesområden

- Arkeologisk inventering, Sirkka-Liisa Seppälä, Museiverket 2004.
- På Pyttis kommuns sida finns det en arkeologisk inventering från år 1975 och på Strömfors kommuns sida en inventering från år 1977.

Områdesanvändningen vid Kymmene älvs västra armar 1992, Östra Nylands och Kymmenedalens regionplaneförbund

Möjligheterna att använda Kymmene älvs västra armar för turism 1991, Östra Nylands och Kymmenedalens regionplaneförbund

Uppgifter om grundvattenområden (Sydöstra Finlands miljöcentral, Nylands miljöcentral)

Utarbetning av baskartan över området 2004

I planeringen beaktas också övriga utredningar som yppar sig.

DELTAGANDE OCH BEDÖMNING

4 INTRESSETER

Intressenter är markägarna i området och alla de vars boende, arbete eller övriga förhållanden kan påverkas betydligt av planen samt de myndigheter och sammanslutningar vars verksamhetsområde behandlas vid planeringen.

A

Alla de vars boende arbete eller övriga förhållanden kan påverkas av planen:

- kommuninvånarna
- de som äger marken i planområdet och i angränsande områden
- invånarna i planområdet och dess influensområde
- de som arbetar och anlitar företagen och anläggningarna som finns i planområdet och dess influensområde
- näringsidkarna och jordbrukarna i planområdet och dess influensområde

B

Myndigheterna:

- Kymmenedalens förbund
- Östra Nylands förbund
- Sydöstra Finlands miljöcentral
- Nylands miljöcentral
- Sydöstra Finlands vägdistrikt
- Nylands vägdistrikt
- Kymmenedalens landskapsmuseum
- Banförvaltningscentralen
- Strömfors församling
- Kommunernas tekniska nämnder
- Strömfors fritidsnämnd, social- och hälsovårdsnämnden

C

Sammanslutningar vars verksamhetsområde behandlas i planeringen

- Fiskelaget
- Pyhtään Luonto r.y
- Pyhtään perinnepiiri
- Ruotsinpyhtään perinnepiiri
- Tessjö traditionscirkel
- Traditionsringen för gamla Tessjö
- Idästä Itään

Intressenterna har rätt att delta i planberedningen, bedöma planens konsekvenser och uttala sin åsikt om planen.

5 INFORMATION OCH DELTAGANDE

Inledning av planläggningen och anskaffning av material

Anhängiggörandet av delgeneralplanen för Abborrhors och framläggandet PDB till påseende kungörs i tidningarna Loviisan Sanomat, Östra Nyland och Pyhtää, på kommunernas anslagstavla samt i planläggningsöversikterna. Anhängigheten tillkännages Sydöstra Finlands och Nylands miljöcentral.

Meddelande om planens anhängighet postas till planområdets markägare som bor i annan kommun och vars adressuppgifter kommunen har.

Då planläggningen inleds hållas ett myndighetssamråd (MBL 66 § 2 mom.). Pyttis och Strömfors kommuner, planläggningskonsulten och de myndigheter vars verksamhet berörs av ärendet kallas till samrådet.

I arbetets inledningsskede anordnas ett allmänt informationsmöte där tidtabellen, programmet för deltagande och bedömning och målen för planen behandlas.

Intressenterna har möjlighet att ta ställning till målen med planen och till innehållet i programmet för deltagande och bedömning.

Målsatt tidtabell: 10/2003 - 1/2004

Basutredningsskede

I basutredningsskedet görs en natur- och landskapsutredning, kulturhistoriska och förhistoriska utredningar och andra basutredningar sammanställs.

Målsatt tidtabell: 11/2003 - 9/2004

Alternativen och målen

Tre alternativa idéskisser över områdets utveckling utarbetas före det egentliga planutkastet. Alternativen och målen behandlas vid informationsmötet. Vid behov hålls arbetsförhandlingar med myndigheterna.

Intressenterna har möjlighet att ta ställning till målen i planen och till alternativen

Målsatt tidtabell: 1-9/2004

Planens utkastskede

Information ges om framläggandet till påseende, enligt planläggningsförloppet, likaså om programmet för deltagande och bedömning.

I utkastskedet anordnas ett informationsmöte för allmänheten. Vid mötet presenteras utkastet till delgeneralplan.

Intressenterna har möjlighet att inom utsatt tid anföra sina åsikter om planutkastet, antingen skriftligt eller muntligt.

Målsatt tidtabell: 10/2005

Planens förslagsskede

Planutkastet utvecklas till ett delgeneralplaneförslag som framläggs till påseende under 30 dagar. Information ges om framläggandet, likaså om programmet för deltagande och bedömning.

Utlåtande om planförslaget begärs av myndigheterna och av kommunernas förvaltningsenheter.

Intressenterna har möjlighet att inom utsatt tid anföra skriftlig anmärkning mot planförslaget.

Målsatt tidtabell: 9/2006

Myndighetssamrådet i förslagsskedet (MBF 18 §) hålls efter framläggningstiden och då utlåtandena och anmärkningarna har lämnats in.

Godkännandet av planen

Kommittén för Abborrfors delgeneralplanläggning godkänner planen.

Målsatt tidtabell: 10/2006

Fastställande av planen

Miljöministeriet fastställer planen. Då har man ännu möjlighet att anföra besvär till högsta förvaltningsdomstolen.

Målsatt tidtabell: 2007

6 KONSEKVENSBEDÖMNING

Parallellt med planläggningsarbetet utarbetas såväl plankartan som planbeskrivningen. Planen skall basera sig på tillräckliga utredningar och expertutlåtanden, enligt vilka konsekvenserna av plangenomförandet kan bedömas. I beskrivningen bedöms planens konsekvenser med hänsyn till följande egenskaper:

1. Miljökonsekvenser
2. Ekonomiska konsekvenser
3. Trafikmässiga konsekvenser

4. Sociala konsekvenser (barn, ungdomar, arbetsföra, åldringar)
5. Konsekvenser för kultur och övrigt

7 KONTAKTUPPGIFTER

Pyttis kommun:

Kommundirektör Olli Ikonen
pirjo.kopra@pyhtaa.fi

tfn 0207 211 601
gsm. 040-832 1321

Strömfors kommun:

Kommundirektör Risto Nieminen
risto.nieminen@ruotsinpyhtaa.fi

tfn (019) 5577 210
gsm. 050-3827 548

Lovisanejdens områdesarkitekt

Maaria Mäntysaari
maaria.mantysaari@loviisa.fi

tfn 0440-555 403

Planläggningskonsult:

Landskapserkitekt Maarit Nuutinen
Suunnittelukeskus Oy
maarit.nuutinen@fcg.fi

tlf. 010 409 5251
fax 010 409 5001

DI Tapio Toropainen
Terrapro Oy
tapio.toropainen@terrapro.fi

gsm. 0400-640 822