

TOIVAKAN KUNTA

## **Kirkonkylän asemakaavan muutos ja laajennus**

**Osallistumis- ja arviointisuunnitelma**



4.4.2018

## 1 OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA



Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) on [maankäyttö- ja rakennuslain](#) (MRL 63 §) mukainen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelyistä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista.

OAS sisältää perustiedot kaavahankkeesta ja sen valmisteluprosessista niin, että osalliset voivat arvioida kaavan merkitystä ja tarvetta osallistua sen valmisteluun.

OAS kertoo mitä on suunnitteilla ja missä, lähtökohdat ja tavoitteet, mitä selviytyksiä tehdään ja mitä vaikutuksia arvioidaan, keitä ovat osalliset sekä milloin ja miten suunnitteluun voi vaikuttaa.

OAS:ia päivitetään tarvittaessa. Merkittävistä muutoksista tiedotetaan erikseen.

OAS on kommentoitavissa kaavaehdotuksen nähtäville panoon asti.

### 1.1 Sisällysluettelo

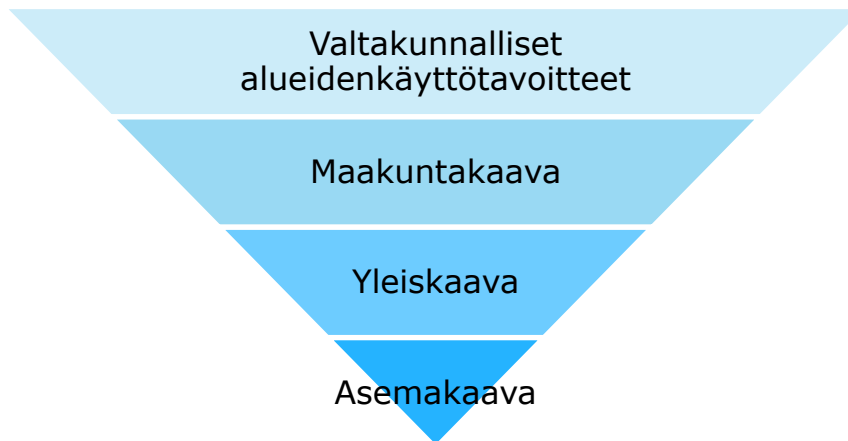
1	Osallistumis- ja arviointisuunnitelma .....	1
2	Kaavahierarkia .....	2
3	Asemakaava .....	2
4	Asemakaavan muutoksen ja laajennuksen tarve.....	3
5	Suunnittelualue .....	4
6	Asemakaavan lähtökohdat ja tavoitteet.....	5
7	numeeristaminen.....	13
8	Vuorovaikutusmenettelyt .....	14
9	Selvitykset.....	17
10	Vaikutusten arviointi .....	18
11	Kaavaprosessin eteneminen .....	19
12	Asemakaava-asiakirjat .....	20
13	Lisätiedot .....	21

4.4.2018

## 2 KAAVAHIERARKIA

Maankäytön suunnittelua säätelee Maankäyttö- ja rakennuslaki (MRL). Kaavojen välinen hierarkia on tiivistetysti seuraava:

- Valtioneuvosto hyväksyy alueiden käyttöä ja aluerakennetta koskevat **valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet**
- **Maakuntakaava** on yleispiirteinen suunnitelma maakunnasta
- **Yleiskaavoilla** esitetään kunkin **kunnan** alueiden käytön pääpiirteet<sup>1</sup>
- **Asemakaavoilla** ratkaistaan kunnan osa-alueiden käyttö ja rakentaminen



Kaavojen sisältö tarkentuu ylhäältä alaspäin. Kullakin alueella tarkin oleva kaavataso on ratkaiseva. Ylempi kaavataso ohjaa alemman laatimista ja muuttamista. Ylemmän kaavatason vastaista välittömästi alemmaa kaavaa tai sen muutosta ei voida hyväksyä<sup>2</sup>.

## 3 ASEMAKAAVA

Alueiden käytön yksityiskohtaista järjestämistä, rakentamista ja kehittämistä ohjataan asemakaavalla.

Asemakaavaa laadittaessa huomioidaan paikalliset olosuhteet, kaupunki- ja maisemakuva, hyvän rakentamistapa, olemassa olevan rakennuskannan käytön edistäminen ja muut ohjaustavoitteet.

<sup>1</sup> Yleiskaava voidaan laatia myös kunnan osalle (osayleiskaava) tai teemoittain (esim. viheryleiskaava)

<sup>2</sup> Esim. yleiskaavan vastaista asemakaavaa ei voida hyväksyä

4.4.2018

#### 4 ASEMAKAAVAN MUUTOKSEN JA LAAJENNUKSEN TARVE

Kunnan on seurattava asemakaavojen ajanmukaisuutta ja tarvittaessa ryhdyttävä toimenpiteisiin vanhentuneiden asemakaavojen uudistamiseksi<sup>3</sup>.

Sellaisen asemakaavan alueella, joka on ollut voimassa yli 13 vuotta ja joka merkittävältä osalta on edelleen toteuttamatta, rakennuslupaa ei saa myöntää sellaisen uuden rakennuksen rakentamiseen, jolla on alueiden käytön tai ympäristökuvan kannalta olennaista merkitystä, ennen kuin kunta on arvioinut asemakaavan ajanmukaisuuden<sup>4</sup>.

Toivakan kirkonkylän asemakaavan vanhimmat osat on hyväksytty ja vahvistettu vuonna 1963. Kaavoituksen pohjakartta on hyväksytty vuonna 1983.

Vanhon asemakaavojen arkistointi ja tiedon välittyminen on haasteellista. Vanhat asemakaavat on piirretty käsin ja niissä on epätarkkuuksia. Uudet asemakaavat laaditaan tietokoneavusteisesti.

Toivakan kirkonkylän asemakaavat ovat suhteellisen vanhoja. Kirkonkylän asemakaavan muutokseen ja laajennukseen ryhdytään kaavan uudistamiseksi.

---

<sup>3</sup> MRL 51.1 ja 60.1

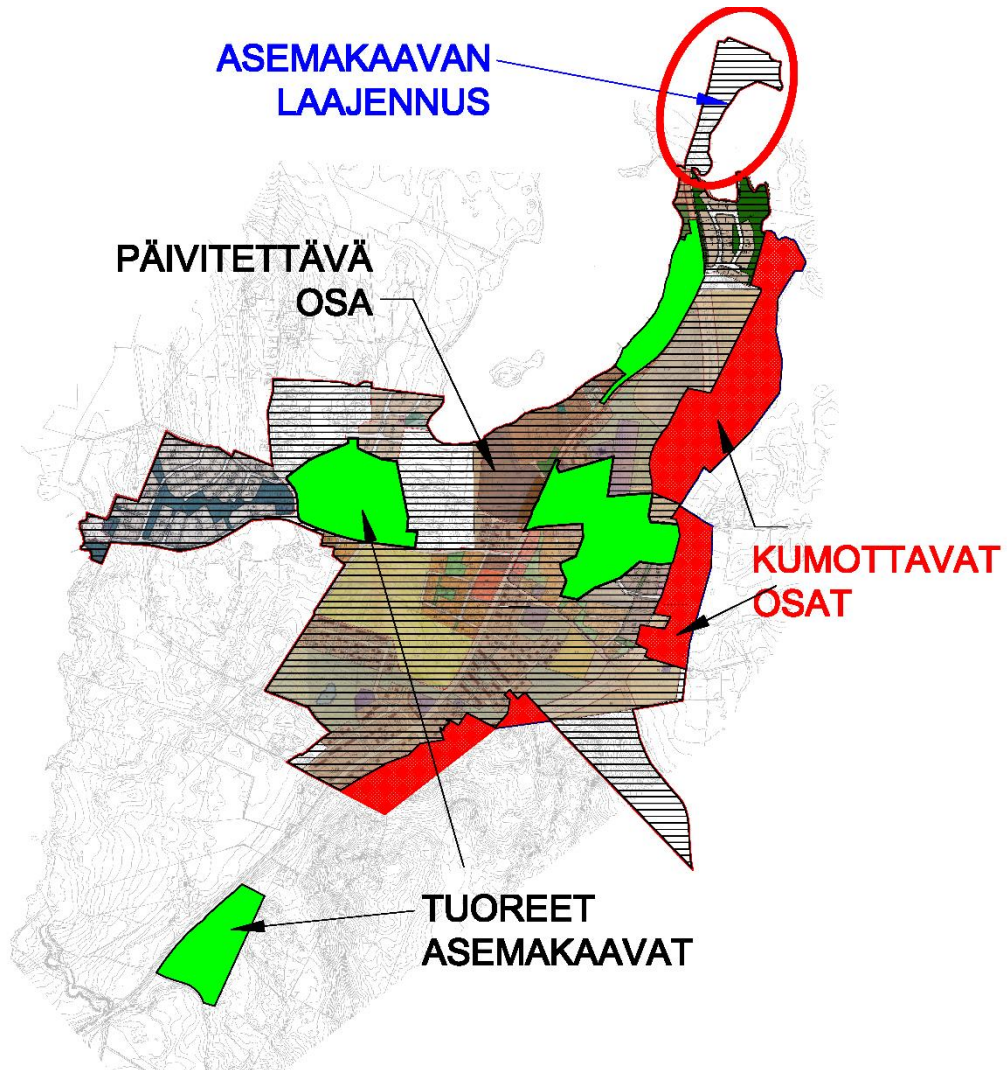
<sup>4</sup> MRL 60.2

4.4.2018

## 5 SUUNNITTELUALUE

Suunnittelualueena on suurin osa Toivakan kirkonkylän voimassa olevasta asemakaava-alueesta sekä pienehkö laajennus pohjoiseen. Suunnittelualue voi tärkeitä prosessin kuluessa. Suunnittelualueen koko on 216 ha.

Tuoreimmat, vuoden 2015 jälkeen laaditut asemakaavat eivät kuulu suunnittelualueeseen. Osia voimassa olevasta asemakaavasta kumotaan.

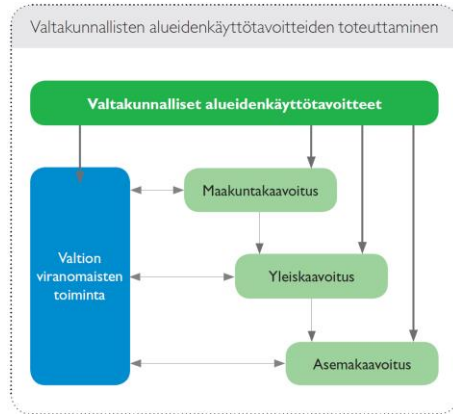


Kuva 1: Kirkonkylän voimassa oleva asemakaavayhdistelmä 2017

4.4.2018

## 6 ASEMAKAAVAN LÄHTÖKOHDAT JA TAVOITTEET

### 6.1 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT)



Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet ovat osa maankäyttö- ja rakennuslain mukaista alueidenkäytön suunnittelujärjestelmää. Ne on otettava huomioon ja niiden toteuttamista on edistettävä maakunnan suunnittelussa, kuntien kaavoituksessa ja valtion viranomaisten toiminnassa. Valtioneuvosto päätti valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista vuonna 2000. 14.12.2017 valtioneuvosto hyväksyi uudet valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet, ja ne astuivat voimaan 1.4.2018.

Alueidenkäyttötavoitteiden tehtävänä on

- varmistaa valtakunnallisesti merkittävien seikkojen huomioon ottaminen maakuntien ja kuntien kaavoituksessa sekä valtion viranomaisten toiminnassa,
- auttaa saavuttamaan maankäyttö- ja rakennuslain ja alueidenkäytön suunnittelun tavoitteet, joista tärkeimmät ovat hyvä elinympäristö ja kestävä kehitys,
- toimia kaavoituksen ennakko-ohjauksen välineenä valtakunnallisesti merkittävässä alueidenkäytön kysymyksissä ja edistää ennakko-ohjauksen johdonmukaisuutta ja yhtenäisyyttä sekä
- edistää kansainvälisten sopimusten täytäntöönpanoa Suomessa

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) mukaan ne on otettava huomioon ja niiden toteuttamista on edistettävä maakunnan suunnittelussa, kuntien kaavoituksessa ja valtion viranomaisten toiminnassa. Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet välittyvät yleiskaavaan osin maakuntakaavan kautta.

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet käsittelevät seuraavia kokonaisuuksia:

- Toimivat yhdyskunnat ja kestävä liikkuminen
- Tehokas liikennejärjestelmä
- Terveellinen ja turvallinen elinympäristö
- Elinvoimainen luonto- ja kulttuuriympäristö sekä luonnonvarat
- Uusiutumiskykyinen energiahuolto

Lisätietoja valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista löytyy ympäristöministeriön kotisivuilta: [www.ymparisto.fi/vat](http://www.ymparisto.fi/vat).



4.4.2018

seututie st. Suunnittelualue kuuluu kokonaisuudessaan kulttuuriympäristön veto-voima-alueeseen.

Merkittävä muutos aiempaan maakuntakaavaan on Toivakan *itäisen ohitustieva-rauksen poistuminen.*

### 6.2.1 Kulttuuriympäristön vetovoima-alueita

Kulttuuriympäristön vetovoima-alueita koskeva suunnittelumääräys kuuluu seuraavasti:

*Merkinnällä osoitetaan maakunnan kulttuuriympäristön monimuotoiset aluekeskittymät.*

*Suunnittelumääräys: Alueen kehittämisessä tulee hyödyntää kulttuuriympäristön monimuotoisuutta. Alueidenkäytön suunnittelulla edistetään kulttuuriympäristöjen kestävää käyttöä ja hoitoa. Alueilla metsien hoito ja käyttö perustuu voimassa olevaan metsälainsäädäntöön.*

### 6.2.2 Keskustatoimintojen alakeskus



Keskustatoimintojen alakeskus (ca) merkinnän selitys ja siihen liittyvä suunnittelumääräys ovat seuraavat:

*Merkinnällä osoitetaan seudullisesti merkittävä keskustatoimintojen alakeskus. Alakeskuksissa on asutuksen lisäksi kauppaan ja palveluihin liittyviä toimintoja.*

*Suunnittelumääräys: Alakeskuksen kehittämisessä tulee kiinnittää erityistä huomiota ydinkeskustan ja muun taajaman selkeään rajaukseen sekä keskusta-alueen viihtyisyyteen ja esteettömyyteen. Alueiden käytön suunnittelussa on huolehdittava joukkoliikenteen toimintaedellytyksistä ja turvallisista kevytliikenteen yhteyksistä sekä turvattuva maakunnallisesti ja valtakunnallisesti arvokkaat kulttuuriympäristöt. Kohdemerkinnällä osoitettu alue on määriteltävä yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa siten, että muodostuu eheä, keskustahakuisiin toimintoihin painottuva kokonaisuus. Keskustatoimintojen alakeskuksiin saa sijoittaa seudullisesti merkittäviä, keskusta-alueille soveltuvan vähittäiskaupan suuryksiköitä.*

### 6.2.3 Maakuntakaavan koko maakuntaa koskevat yleismääräykset

Maakuntakaavassa on annettu koko maakuntaa koskevia yleismääräyksiä koskien:

- biotaloutta
- turvetuotantoa
- vähittäiskaupan suuryksiköitä
- uusiutuvaa energiaa
- erityistoimintoja
- kulttuuriympäristöä
- luonnonvaroja

Toivakan kirkonkylän asemakaavaa koskevat koko maakuntaa koskevista suunnittelumääräyksistä erityisesti seuraavat:



4.4.2018

### Vähittäiskaupan suuryksikkö

Seudullisesti merkittävän vähittäiskaupan suuryksikön koon alarajaksi määritellään, ellei selvitysten perusteella taajamakohtaisesti muuta osoiteta:

- päivittäistavarakaupan seudullisesti merkittävän suuryksikön koon alaraja on 4 000 k-m<sup>2</sup>
- erikoistavarakaupan seudullisesti merkittävän suuryksikön koon alaraja on 4 000 k-m<sup>2</sup>

Edellä mainitut rajat ylittävät kaupan suuryksiköt osoitetaan maakuntakaavassa erikseen kerrosalamitoituksineen. Edellä mainittuja pienempiä, paikallisesti merkittäviä vähittäiskaupan suuryksiköitä on mahdollista toteuttaa kunnan omaan suunnitteluun ja vaikutusten arviointiin perustuen.

### Uusiutuva energia

Asuin-, kauppaa-, teollisuus-, työpaikka- tai vapaa-ajan alueita suunniteltaessa on mahdollisuuksien mukaan selvitettävä geoenergian ja puun hyödyntämismahdollisuudet.

### Kulttuuriympäristö

Yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa on otettava huomioon tunnetut muinaisjäännökset ja maakunnallisesti merkittävät rakennetun kulttuuriympäristön kohteet sekä arvokkaat perinnemaisemat. Ajantasainen tieto on tarkistettava museoviranomaiselta ja perinnemaisemien osalta toimivaltaiselta viranomaiselta. Maakunnallisesti merkittävät rakennetun kulttuuriympäristön kohteet on esitetty maakuntakaavan alueluettelossa.

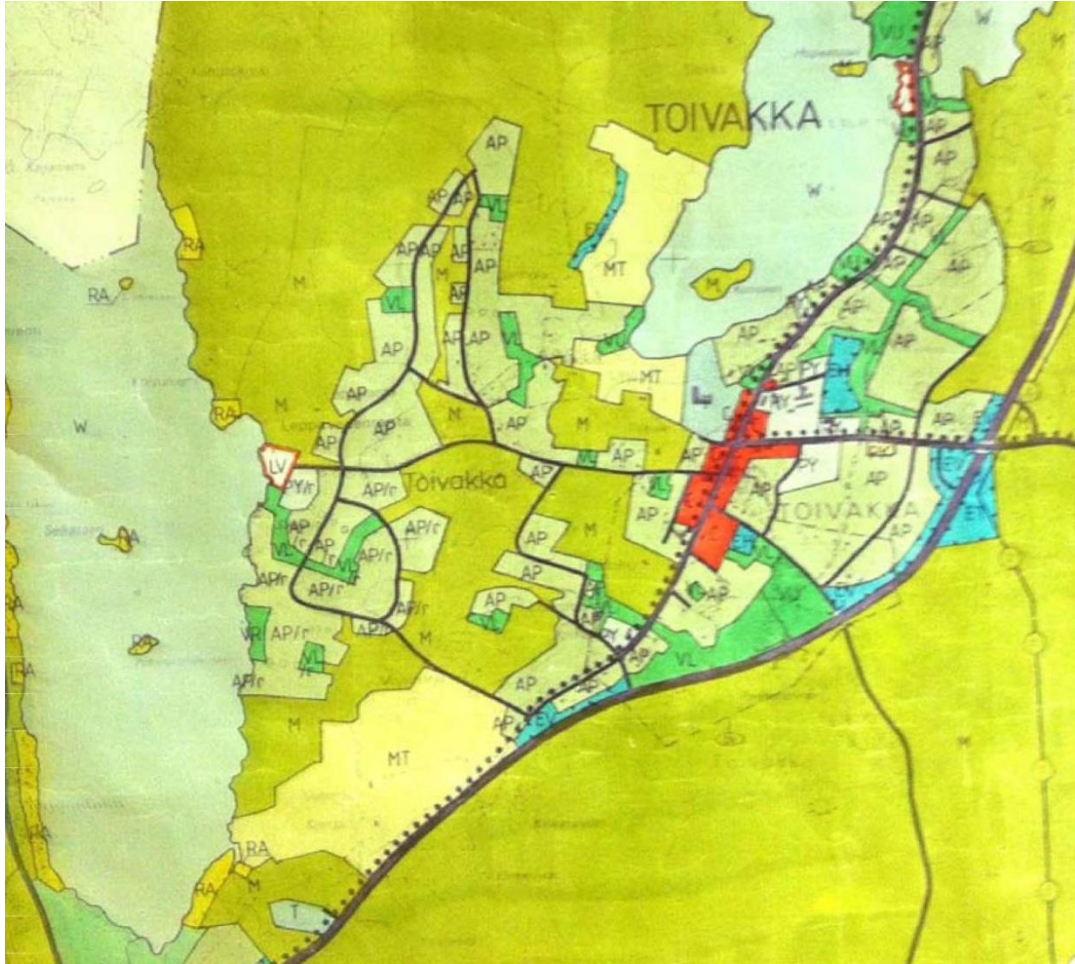
### Luonnonvarat

Pohjavesiluokituksen mukaisia alueita koskevat toimenpiteet on suunniteltava siten, että pohjaveden kemiallinen ja määrällinen tila ei niiden vaikutuksesta heikene. Pohjavesiluokituksen alueet on esitetty maakuntakaavan alueluettelossa.

4.4.2018

## 6.2.4 Yleiskaava

Kirkonkylän voimassa oleva yleiskaava on vuodelta 1992, vanhentunut ja oikeusvaikutukseton.



Kuva 3: kuva yleiskaavasta 1992

Kun asemakaava laaditaan alueelle, jolla ei ole oikeusvaikutteista yleiskaavaa, on asemakaavaa laadittaessa soveltuvin osin otettava huomioon myös mitä yleiskaavan sisältövaatimuksista säädetään<sup>5</sup>.

Kirkonkylän yleiskaavaa laaditaan samanaikaisesti asemakaavan kanssa, sen yhteydessä tehtävät selvitykset palvelevat myös asemakaavaa.

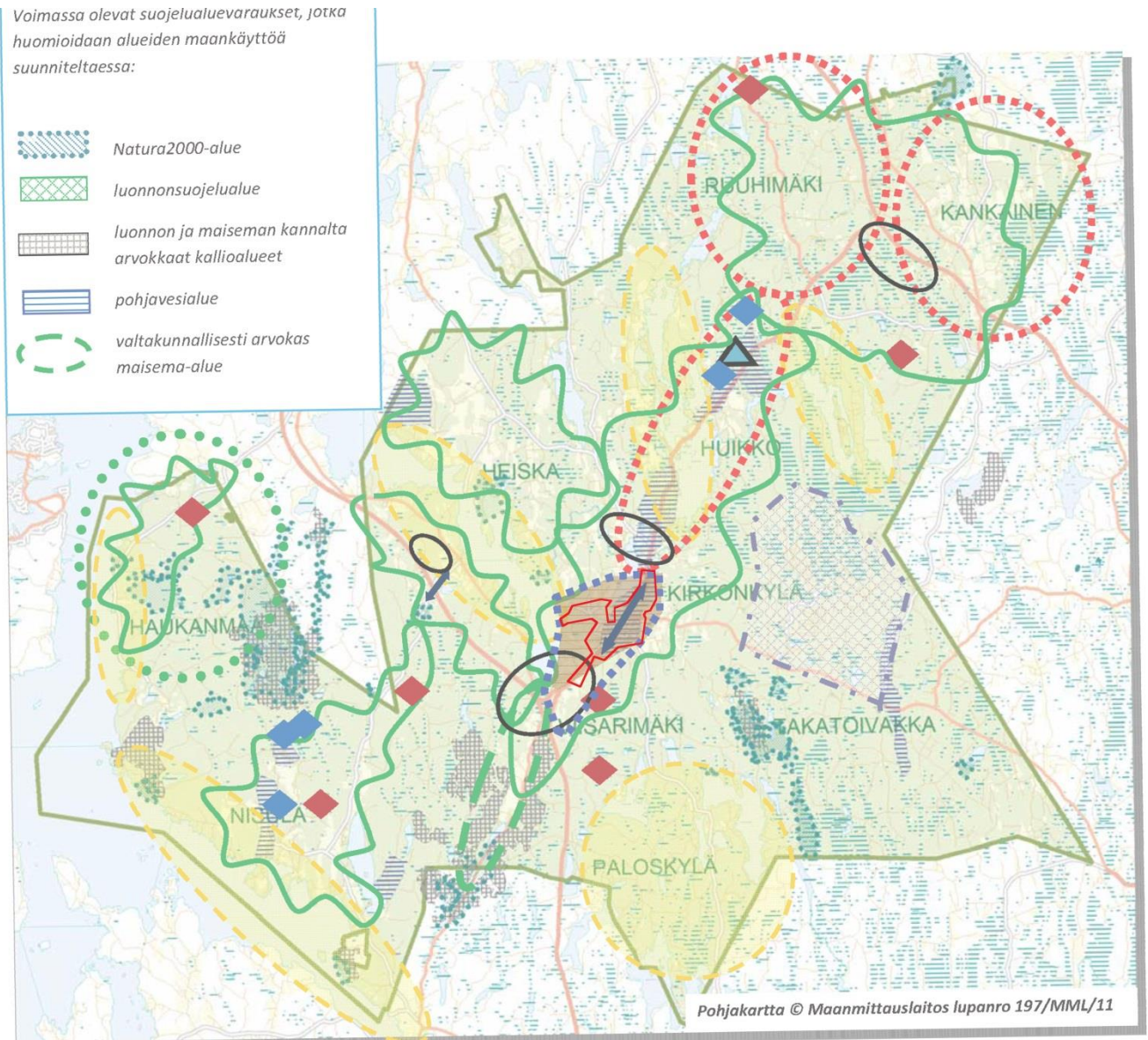
<sup>5</sup> MRL 54.4

4.4.2018

## 6.3 Kunnan tavoitteet

### 6.3.1 Toivakan kunnan maankäytön strategia 2030

Toivakan kunnan maankäytön strategia 2030 on kunnan hahmotelma siitä, miten maankäytön ja kulkuyhteyksien on ajateltu kunnassa kehittyvän.



Kuva 4: Asemakaava-alue rajattuna maankäytön strategia - kartalle

4.4.2018

Maankäytön strategian toteuttaminen on linjattu strategiassa seuraavasti:

1. *Kaavoituksen suunnitelmallisuudella ja ohjelmoinnilla varmistetaan laadukas, riittävä ja kilpailukykyinen tonttivaranto asumisen ja elinkeinoelämän tarpeisiin sekä pyritään samalla ehkäisemään suunnittelemattomasta maankäytöstä aiheutuvia haitallisia vaikutuksia mm. yhdyskuntarakenteen ja kunnallisten palveluiden järjestämisen kannalta.*
2. *Yleiskaavoissa kiinnitetään laaja-alaisesti huomiota erilaisiin maankäyttötarpeisiin. Näitä ovat esimerkiksi asumisen, palveluiden ja yritystoiminnan sijoittuminen, liikenne, virkistys ja reitistöt, loma-asutus, maa- ja metsätalous, maa-ainesten ottaminen, energian tuotanto, suojelu- ja erityisaluevaraukset.*
3. *Yleiskaavoissa huomioidaan valtakunnalliset ja maakunnalliset maankäytön ohjaustavoitteet.*
4. *Asemakaavoituksen painopistealueena on Toivakan kirkonkylä lähialueineen, mutta tämän lisäksi kiinnitetään huomiota kylien elinvoimaisuuteen ja haja-asutuksen ohjaukseen. Tämä tapahtuu laadittavilla osayleiskaavoilla (kyläyleiskaavat) tai kyläsuunnitelmilla, jotka antavat lisäperusteluita näiden alueiden rakennuslupia edeltäville suunnittelutarveratkaisuille.*
5. *Asemakaavoituksessa huomioidaan kunnan taloudelliset ja toiminnalliset edellytykset vastata kaavan toteutuessa lisääntyvään julkisten palveluiden kysyntään sekä infrastruktuurin rakentamis- ja ylläpitokustannuksiin.*
6. *Asemakaavoitus perustuu ensisijaisesti kunnan maanomistukseen ja kaavoitus keskittyy nykyisen asemakaavan alueelle tai sen läheisyyteen (asemakaavan lievealueet). Kunta pyrkii lisäämään maanomistustaan kehittyvillä alueilla.*
7. *Maankäyttösopimuksin laadittavissa yksityismaan asemakaavoissa on varmistettava, että hanke täyttää kunnallisille palveluille, kuntataloudelle, yhdyskuntarakenteelle sekä maanomistajien tasavertaiselle kohtelulle asetetut tavoitteet.*
8. *Kunta laatii säännöt keskeisimmistä maankäyttösopimusperiaatteista.*
9. *Haja-asutusta ohjataan ensisijaisesti vesihuoltolaitosten toiminta-alueille.*
10. *Rakennuslupaharkintaa lisätään alueilla, jossa ei ole oikeusvaikutteista yleiskaavaa tai asemakaavaa.*

4.4.2018

### 6.3.2 OAS:iin 2014 kirjatut tavoitteet

Toivakan kunta käynnisti Kirkonkylän asemakaavan laajennuksen ja muutoksen laatimisen vuonna 2014. 3.3.2014 päivätysissä ensimmäisessä OAS:ssa oli kirjattu tavoitteiksi:

- Numeerisen pohjakartan laatiminen asemakaava-alueelle
- Asemakaavan päivittäminen nykytilaan
- Kirkonkylän ohitustien poistaminen kaavasta
- Alueen tieverkon asemakaavallinen suunnittelu
- Teollisuusalueen muuttaminen kirkonkylän pohjoisosasta asumisen ja yleisten rakennusten alueeksi
- Teollisuusrakentamisen sijoittaminen suunnittelualueelle
- Uuden kaukolämpölaitoksen ja verkoston sijoittaminen kirkonkylään
- Toteutumattomien asemakaavan osien uudelleen arviointi
- Asemakaavan reuna-alueille ei osoiteta uusia palveluja. Palvelut sijaitsevat Toivakan keskustassa.

### 6.3.3 Osallisten tavoitteet prosessin aikana

Kirkonkylän asemakaavan muutoksen ja laajennuksen keskeinen päätarkoitus on asemakaavan numeeristaminen ja ajantasaistaminen. Prosessin yhteydessä voidaan paikoin toteuttaa myös pienehköjä asemakaavan muutos- ja päivitystehtäviä. Vähäistä suuremmat muutokset toteutetaan erillisinä asemakaavoina.

Prosessi toteutetaan MRL:n mukaisesti siten, että se sisältää valmisteluvaiheen kuulemisen ja ehdotusvaiheen nähtävillä olon. Osallisilla on mahdollisuus antaa kaavasta mielipiteitä ja muistutuksia. Osallisilta voi prosessin aikana tulla aloitteita asemakaavan paikallisista muutostarpeista. Aloitteet arvioidaan tapauskohtaisesti suhteessa asemakaavan päätarkoitukseen. Vähäistä suuremmat muutokset tulee toteuttaa erillisinä asemakaavoina ja niiden suhteen osallinen ohjataan tekemään kunnalle aloite kaavan laatimisesta.

4.4.2018

## 7 NUMEERISTAMINEN

Toivakan voimassa olevat asemakaavat ovat kunnassa skannattuina pdf - tiedostoina. Numeeristamista varten vanhat skannatut asemakaavakartat asemoidaan nykyaikaiseen koordinaatistoon aikajärjestyksessä siten että uusimmat tulevat päällimmäiseksi. Ainoastaan voimassa olevat asemakaavat numeeristetaan.

Asemakaava piirretään numeeriseen muotoon mahdollisimman paljon voimassa olevia kiinteistörajoja noudattaen. Käytettävä ohjelma on AutoCAD ja koordinaatisto GK26.

Kirkonkylän asemakaavan numeeristamisen myötä asemakaavayhdistelmän päivittäminen ja ylläpito helpottuu.

### 7.1 Tulkintatapaukset

Vanhoja asemakaavoja joudutaan paikoin tulkitsemaan, tyypillisesti tilanteessa jossa korttelin / tontin raja ei satu yksiin raja-aineiston kanssa;

- Milloin kohtuudella voidaan olettaa rajauksen tarkoitetun kiinteistörajaan, piirretään numeerinen kaava raja - aineiston mukaiseksi.
- Mikäli poikkeama on enemmän kuin 2 m (asemakaavan 1:2000 "lukutarkkuus" käytännössä), selvitetään onko poikkeamalle jokin erityinen syy. Yli 2 m:n poikkeamat olemassa olevasta tilanteesta ovat asemakaavan muutoksia jotka tuodaan esille ja perustellaan asemakaavaselostuksessa.

### 7.2 Vanhat asemakaavat prosessin päätyttyä

Kun Kirkonkylän asemakaava on valmis, arkistoidaan vanhat asemakaavat historiallisina dokumentteina, joilla ei ole enää oikeusvaikutuksia.

4.4.2018

## 8 VUOROVAIKUTUSMENETTELYT

### 8.1 Osalliset

Osallisia ovat alueen maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään (MRL 62§).

#### Maanomistajat ja asukkaat

- Kaava-alueeseen rajoittuvan alueen maanomistajat ja asukkaat
- Kaavan vaikutusalueen asukkaat
- Kaava-alueen vaikutusalueen yritysten, laitosten työntekijät ja käyttäjät sekä yritykset, elinkeinonharjoittajat ja maanviljelijät

#### Viranomaiset:

- Keski-Suomen ELY-keskus
- Keski-Suomen Liitto
- Keski-Suomen Museo
- Toivakan kunnan hallintokunnat
- Palo- ja pelastustoimi
- Jyväskylän ympäristöterveydenhuollon palveluyksikkö
- Maanmittauslaitos

#### Yritykset, yhteisöt, yhdistykset ja järjestöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään

- [Toivakan Pitäjäseura](#)
- kylätoimikunnat
- laajakaistayhtiöt
- sähköyhtiöt
- muut paikallisella tasolla toimivat yhteisöt
- maakunnan tasolla toimivat yhteisöt

Osallisilla on oikeus ottaa osaa kaavan valmisteluun, arvioida sen vaikutuksia ja lausua kaavasta mielipiteensä. Osallisten kesken järjestetään tarvittaessa neuvotteluja.

### 8.2 Tiedotustavat

Kaavoituksen osallistumisen kannalta tärkeistä vaiheista; vireille tulosta, OAS:n, kaavaluonnoksen ja -ehdotuksen nähtäville panoista, kaavan hyväksymisestä ja lopuksi kaavan voimaantulosta tiedotetaan [Paikallisuutiset](#)<sup>6</sup> – sanomalehdessä, kunnan ilmoitustaululla ja kunnan internetsivuilla <http://www.toivakka.fi>. Kaava-aineistoihin voi tutusta sähköisesti kunnan www-sivujen kautta.

Vieraspaikkakuntalaisia maanomistajia tiedotetaan henkilökohtaisesti kirjeitse viimeistään ennen kaavaehdotuksen nähtäville panoa. Kirjeet lähetetään viikkoa ennen nähtävillä olon alkua.

<sup>6</sup> ilmestyy torstaisin

4.4.2018

### 8.3 Osallistumismenettelyt, palautteen antaminen

Osallinen voi olla yhteydessä kaavan laatijaan ja kunnan virkamiehiin kaavaan liittyvissä asioissa koko kaavaprosessin ajan. Yhteystietoja on esitetty sivulla 21. Kaavoituksen eri vaiheissa esitetyt mielipiteet kirjataan kaavaselostukseen.

Osallisten erityiset kuulemisvaiheet ovat seuraavat:

#### 8.3.1 Vireille tulo

Kirkonkylän asemakaavan muutoksen ja laajennuksen vireille tulosta on kuulutettu 24.4.2014.

#### 8.3.2 Palaute OAS:sta

Osallinen voi antaa vapaamuotoisesti palautetta OAS:sta ehdotusvaiheen nähtävälle panoon saakka.

#### 8.3.3 Mielipide kaavan valmisteluvaiheessa

Valmisteluaineistosta osallisilla on ollut mahdollisuus esittää mielipiteitä. Mielipiteen esittämistapa ja osoite ilmoitettiin valmisteluvaiheen kuulemisen kuulutuksen yhteydessä.

#### 8.3.4 Muistutus kaavaehdotuksesta

Kaavaehdotuksesta osallinen voi jättää kirjallisen muistutuksen. Ohjeet ilmoitetaan kuulutuksessa.

Niille muistutuksen tehneille, jotka ovat samalla ilmoittaneet osoitteensa, laaditaan kirjallinen perusteltu vastine.

Mikäli haluaa henkilökohtaisen erillisen tiedotteen kaavan hyväksymisestä, sen voi mainita muistutuksen yhteydessä.

#### 8.3.5 Valitus kaavan hyväksymisestä

Kaavan hyväksymistä koskevasta kunnanvaltuuston päätöksestä voi valittaa Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Koska vain laillisuusperusteet ovat oikeudellisesti merkityksellisiä, on kaavan sisältöön liittyvät seikat suositeltavaa tuoda esille mahdollisimman varhain kaavan kuulemisvaiheiden yhteydessä.



4.4.2018

## 8.4 Viranomaisyhteistyö

Viranomaiset ottavat kantaa suunnitelmiin toimialansa ja tehtäviensä puitteissa.

Keski-Suomen ELY-keskuksen tehtävät:

- yritysten neuvonta-, rahoitus- ja kehittämispalvelut
- elinkeinoelämän ja innovaatioympäristön kehittäminen
- työmarkkinoiden toiminta ja työllisyys
- teiden kunnossapito
- tiehankkeet
- liikenteen lupa-asiat
- joukkoliikenne
- liikenneturvallisuus
- ympäristönsuojelu
- alueidenkäyttö, yhdyskuntarakenne ja rakentamisen ohjaus
- kulttuuriympäristön hoito
- luonnon monimuotoisuuden suojelu ja kestävä käyttö
- vesivarojen käyttö ja hoito
- ympäristötiedon tuottaminen ja -tietoisuuden edistäminen
- osaaminen ja kulttuuri
- maahanmuutto, maahanmuuttajien kotouttaminen ja työllistyminen yhteistyössä Pirkanmaan ELY-keskuksen kanssa

### 8.4.1 Neuvottelut

MRL 66.2 mukainen viranomaisneuvottelu on pidetty vuonna 2014. Pitkähkön valmisteluajan johdosta, ja koska alueella on maakunnallisesti arvokasta rakennettua kulttuuriympäristöä, katsottiin tarpeelliseksi järjestää uusi viranomaisneuvottelu. Viranomaisneuvottelu pidettiin Keski-Suomen ELY-keskuksessa maanantaina 26.3.2018. Neuvottelusta on laadittu MRA 26.6 mukainen muistio.

Rakennettuun kulttuuriympäristöön liittyen järjestetään Keski-Suomen Museon ja kunnan kesken erillinen neuvottelu Toivakassa 16.4.2018.

Prosessin aikana pidetään tarvittaessa viranomaisten kanssa myös muita työneuvotteluja.

Viranomaisneuvottelu järjestetään tarvittaessa vielä sen jälkeen, kun kaavaehdotus on ollut julkisesti nähtävänä ja sitä koskevat mielipiteet ja lausunnot on saatu.

### 8.4.2 Lausunnot

Viranomaisilta on pyydetty ja saatu kommentteja kaavan valmisteluaineistosta 26.3.2018 pidetyn viranomaisneuvottelun yhteydessä sekä sen jälkeen.

Viranomaisilta pyydetään lausunnot kaavaehdotusaineistosta.

Asemakaavaselostukseen / erilliseen vastineraporttiin kirjataan lausuntojen sisältö sekä miten ne on kaavan laadinnassa huomioitu (vastine).

4.4.2018

## 9 SELVITYKSET

### 9.1 Asemakaavan sisältövaatimukset

Kaikkien asemakaavojen yleiset sisältövaatimukset on määritelty MRL 54 §:ssa:

*Asemakaavaa laadittaessa on maakuntakaava ja oikeusvaikutteinen yleiskaava otettava huomioon siten kuin siitä edellä säädetään.*

*Asemakaava on laadittava siten, että luodaan edellytykset terveelliselle, turvalliselle ja viihtyisälle elinympäristölle, palvelujen alueelliselle saatavuudelle ja liikenteen järjestämiselle. Rakennettua ympäristöä ja luonnonympäristöä tulee vaalia eikä niihin liittyviä erityisiä arvoja saa hävittää. Kaavoitettavalla alueella tai sen lähiympäristössä on oltava riittävästi puistoja tai muita lähivirkistykseen soveltuvia alueita.*

*Asemakaavalla ei saa aiheuttaa kenenkään elinympäristön laadun sellaista merkityksellistä heikkenemistä, joka ei ole perusteltua asemakaavan tarkoitus huomioon ottaen. Asemakaavalla ei myöskään saa asettaa maanomistajalle tai muulle oikeuden haltijalle sellaista kohtuutonta rajoitusta tai aiheuttaa sellaista kohtuutonta haittaa, joka kaavalle asetettavia tavoitteita tai vaatimuksia syrjäyttämättä voidaan välttää.*

*Jos asemakaava laaditaan alueelle, jolla ei ole oikeusvaikutteista yleiskaavaa, on asemakaavaa laadittaessa soveltuvien osin otettava huomioon myös mitä yleiskaavan sisältövaatimuksista säädetään..*

### 9.2 Selvitykset

Laadittuja / laadittavia selvityksiä ovat mm:

- Liikenneselvitys
- Keskusta – Viisarimäki rakennusselvitys / Nina Könönen 2017
- Hulevesistrategia 2017 / Toivakan kunta / Raija Lievonen
- Vesihuoltosuunnittelu 2017 / FCG
- Luontoselvitys 2016 / Ari Jäntti
- Luontoselvityksen täydennys ja päivitys 2017 / Latvasilmu
- Modernin rakennusperinnön inventointi / Keski-Suomen Museo
- Pohjavesien suojelusuunnitelma / FCG 2018

Asemakaavaa laaditaan samanaikaisesti Kirkonkylän yleiskaavan uudistuksen kanssa.

Liikenneselvityksessä huomioitavia seikkoja ovat mm.:

- ohitustien poistuminen
- yleisten teiden mahdollinen muuttuminen kaduiksi
- uusien toimintojen aiheuttamat liikennetuotokset
- liikennetuotoksen muutosten vaikutus
- joukkoliikenteen järjestelyt
- kevyen liikenteen järjestelyt – mm. ylityskohdat
- nopeusrajoitukset
- liittymien kanavoinnit, keskisaarekkeet, toimivuus

Selvitykseen kuuluvat raportti, karttakuvat ja toimenpide-ehdotukset.

4.4.2018

## 10 VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Kaavaa laadittaessa on tarpeellisessa määrin selvitettävä suunnitelman ja tarkasteltavien vaihtoehtojen toteuttamisen ympäristövaikutukset, mukaan lukien yhdyskuntataloudelliset, sosiaaliset, kulttuuriset ja muut vaikutukset (MRL 9 §).

Vaikutusten arvioinnin tarkoituksena on ennakkoon arvioida kaavan toteuttamisen merkittävät vaikutukset tehtäessä kaavaa koskevia ratkaisuja. Vaikutusten arvioinnissa lähtökohtana on kaavan toteuttamisen vaikutusten vertailu nykytilaan.

### 10.1 Arvioitavat vaikutukset

Asemakaavan selostuksessa arvioidaan kaavan vaikutuksia:

- yhdyskuntarakenteeseen
- rakennettuun ympäristöön
- luontoon
- maisemaan
- liikenteen ja teknisen huollon järjestämiseen
- talouteen
- terveyteen
- turvallisuuteen
- eri väestöryhmien toimintamahdollisuuksiin lähiympäristössä
- sosiaalisiin oloihin ja kulttuuriin
- yhdyskuntatalouteen
- muut mahdolliset kaavan merkittävät vaikutukset

### 10.2 Vaikutusten arviointimenetelmät

Vaikutusten selvittäminen perustuu alueesta käytävissä oleviin tietoihin, alueella suoritettaviin maastokäynteihin, aluetta koskeviin selvityksiin ja suunnitelmiin, osallisilta saataviin lähtötietoihin, lausuntoihin ja huomautuksiin sekä laadittavien suunnitelmien ympäristöä muuttavien ominaisuuksien analysointiin.

### 10.3 Osallistuminen vaikutusten arviointiin

Osalliset voivat myös arvioida kaavan vaikutuksia, erityisesti kuulemisvaiheiden yhteydessä.

4.4.2018

## 11 KAAVAPROSESSIN ETENEMINEN

### 11.1 Suunnittelun vaiheet

#### 11.1.1 Viranomaisneuvottelu 2014

#### 11.1.2 OAS nähtävillä 2017

#### 11.1.3 Valmisteluvaiheen kuuleminen, maaliskuu 2018

Valmisteluaineisto oli kuulutettuna nähtävillä. Nähtävillä olon aikana osalliset saivat antaa valmisteluaineistosta *mielipiteen*. Viranomaisia tiedotettiin valmisteluaineistosta. 19.3.2018 järjestettiin Toivakan kunnantalolla kaavan esittelypäivä. Kaavan laatija oli paikalla vastaamassa kysymyksiin ja ottamassa vastaan mielipiteitä.

#### 11.1.4 Viranomaisneuvottelu 2018

Kunnan ja viranomaisten kesken järjestettiin toinen viranomaisneuvottelu 26.3.2018.

#### 11.1.5 Kaavaehdotus, 24.4.2018 – 24.5.2018

Valmisteluvaiheen palaute huomioiden ehdotukseksi kehitetty kaavaa kuulutetaan kaavaehdotuksena nähtäville kuukauden ajaksi. Osalliset voivat jättää kaavasta kirjallisen *muistutuksen*, viranomaisilta pyydetään lausunnot. Myös päivitetty OAS asetetaan nähtäville.

#### 11.1.6 Hyväksymisvaihe, kesäkuu 2018

Kun kaikki lausunnot ja muistutukset on saatu, järjestetään vielä tarvittaessa viranomaisneuvottelu. Niille muistutuksen jättäneille, jotka ovat samalla ilmoittaneet osoitteensa, laaditaan kirjalliset vastineet.

Jos kaavaan tehdään vielä merkittäviä muutoksia, se asetetaan uudestaan ehdotuksena nähtäville. Muussa tapauksessa se etenee hyväksymiskäsittelyyn.

Kaavamuutoksen hyväksymisestä päättää kunnanvaltuusto. Hyväksymistä koskevasta päätöksestä kuulutetaan. Niille, jotka ovat sitä pyytäneet, ilmoitetaan kaavan hyväksymisestä erikseen.

#### 11.1.7 Voimaan tulo, heinäkuu 2018

Siitä, kun kaavan hyväksymisestä koskeva päätös on tullut osallisten tietoon, alkaa kuukauden valitusajaksi.

Ilman valituksia kaavamuutos saa lainvoiman valitusajan päätyttyä kuulutuksella.

4.4.2018

## 12 ASEMAKAAVA-ASI AKIRJAT

Asemakaava on kaavakartta merkintöineen, merkintöjen selityksineen ja kirjoitetuine määräyksineen.

Kaavaan liittyy aina selostus, joka selventää ja perustelee kaavan sisältöä ja tarkoitusta. Selostuksessa kuvataan myös kaavaprosessi.

MRA 25 § mukaisesti

*Asemakaavan selostuksessa esitetään:*

*1) selvitys alueen oloista, rakennuskannasta ja muista ympäristöominaisuuksista ja niissä tapahtuneista muutoksista sekä muut kaavan vaikutusten selvittämisen ja arvioimisen kannalta keskeiset tiedot kaavoitettavasta alueesta ja sen lähiympäristöstä;*

*2) suunnittelun lähtökohdat, tavoitteet ja esillä olleet vaihtoehdot;*

*3) yhteenveto kaavan vaikutusten arvioimiseksi suoritetuista selvityksistä;*

*4) kaavan vaikutukset yhdyskuntarakenteeseen, rakennettuun ympäristöön, luontoon, maisemaan, liikenteen ja teknisen huollon järjestämiseen, talouteen, terveyteen ja turvallisuuteen, eri väestöryhmien toimintamahdollisuuksiin lähiympäristössä, sosiaalisiin oloihin ja kulttuuriin sekä muut kaavan merkittävät vaikutukset;*

*5) selvitys kaavan suhteesta yleiskaavaan, voimassa olevaan asemakaavaan ja kunnan muuhun suunnitteluun;*

*6) suunnittelun vaiheet osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelyineen sekä yhteenveto kaavoituksen eri vaiheissa esitetyistä mielipiteistä;*

*7) valitun kaavaratkaisun keskeinen sisältö ja perusteet kaavaratkaisun valinnalle, selvitys siitä, miten vaikutusselvitysten tulokset ja eri mielipiteet on otettu huomioon sekä selvitys niistä toimenpiteistä, joilla aiotaan ehkäistä kaavan toteuttamisesta mahdollisesti aiheutuvia haitallisia ympäristövaikutuksia; (19.5.2005/348)*

*8) kaavan toteutuksen ajoitus ja seuranta;*

*9) tarpeen mukaan kaavan toteutusta ohjaavia tai havainnollistavia suunnitelmia.*

*Edellä 1 momentissa tarkoitetut seikat on esitettävä kaavaselostuksessa sillä tavalla ja siinä laajuudessa kuin kaavan tarkoitus edellyttää ja niin, että luodaan edellytykset vuorovaikutukseen kaavan valmistelussa. Kaavaselostukseen on tarpeen mukaan liitettävä yhteenveto kaavaselostuksen keskeisestä sisällöstä. (19.5.2005/348)*

*Jos asemakaava laaditaan alueelle, jolla ei ole voimassa oikeusvaikutteista yleiskaavaa, asemakaavan selostuksessa on lisäksi esitettävä selvitys kaavan suhteesta valtakunnallisiin alueidenkäyttötavoitteisiin ja maakuntakaavaan.*

*Kaavaselostusta laadittaessa on lisäksi noudatettava tiettyjen suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (2001/42/EY) 5 artiklassa ja liitteessä I säädetyt ympäristöselostusta koskevat vaatimukset. (9.3.2017/145)*

4.4.2018

---

**13 LISÄTIEDOT**

Toivakan kunta  
014 267 4000  
Toivakantie 49  
41660 Toivakka  
[kirjaamo@toivakka.fi](mailto:kirjaamo@toivakka.fi)

**Kunnanjohtaja**

Pirkko-Liisa Vesterinen  
041 466 6058  
[pirkko-liisa.vesterinen@toivakka.fi](mailto:pirkko-liisa.vesterinen@toivakka.fi)

**Tekninen johtaja**

Jukka Paalanen  
040 - 640 2034  
[jukka.paalanen@toivakka.fi](mailto:jukka.paalanen@toivakka.fi)

**Kaavan laatija**

FCG Suunnittelu ja Tekniikka Oy  
Puistokatu 2 A  
40100 Jyväskylä

arkkitehti Tuomo Järvinen  
040 753 1524  
[tuomo.jarvinen@fcg.fi](mailto:tuomo.jarvinen@fcg.fi)